

11

EL DESARROLLO

**SOCIOECONÓMICO LOCAL, UNA ALTERNATIVA NECESARIA
PARA EL FUTURO DEL ECUADOR**

EL DESARROLLO

SOCIOECONÓMICO LOCAL, UNA ALTERNATIVA NECESARIA PARA EL FUTURO DEL ECUADOR THE LOCAL SOCIAL AND ECONOMIC DEVELOPMENT, A NECESSARY ALTERNATIVE FOR THE ECUADOR'S FUTURE

Reiner Díaz Monzón¹

E-mail: rdmonzontitico@gmail.com

ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-0890-9377>

Odalys Bárbara Burgo Bencomo¹

E-mail: burgoodalis19@yahoo.es

ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-8231-7217>

Gabriela Alexandra Aguirre León¹

E-mail: gabichuela0610@hotmail.com

ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-0918-2256>

¹ Universidad Metropolitana. Ecuador.

Cita sugerida (APA, sexta edición)

Díaz Monzón, R., Burgo Bencomo, O. B., & Aguirre León, G. A. (2018). El desarrollo socioeconómico local, una alternativa necesaria para el futuro del Ecuador. *Revista Metropolitana de Ciencias Aplicadas*, 1(2), 82-91. Recuperado de <http://remca.umet.edu.ec/index.php/REMCA>

RESUMEN

Muchos han sido los aportes realizados al tema del desarrollo socioeconómico local. Sin embargo, persisten las diferencias marcadas entre las distintas regiones en cada país. Ecuador no queda exento a esta realidad donde una de sus principales características es la concentración monopolística del desarrollo y por consiguiente la migración interna del campo a la ciudad. La presente investigación busca realizar un estudio crítico sobre las principales causas que han provocado la abismal divergencia entre las distintas provincias del Ecuador, junto a estas también se sintetizan las principales barreras que están presentes a la hora de enfrentar sus proyecciones. Finalmente se propone un grupo de acciones que pueden ayudar a las autoridades territoriales a la hora de considerar el reto que representa alcanzar el desarrollo integral de sus territorios. El objetivo final es considerar al desarrollo local como la principal alternativa en el presente y futuro del país, tanto como parte de las políticas del gobierno como de las aspiraciones de las empresas y ciudadanos.

Palabras clave: Desarrollo, socioeconómico, local, causas, barreras, alternativa.

ABSTRACT

Have been made many contributions to the issue of local socioeconomic development, but the obvious differences between the different regions in each country persist. Ecuador is not exempt from this reality where one of its main characteristics is the monopolistic concentration of the development, and consequently the internal migration from the countryside to the major cities. This research seeks to conduct a critical study on the main causes that have caused the abysmal divergence between the different provinces of Ecuador, along with these, are also synthesized the main barriers that are present when facing their projections. Finally, a group of actions that could help the territorial authorities was proposed when considering the challenge of achieving the integral development of their territories. The final objective is to consider local development as the main alternative in the present and future of the country, both as part of government policies and the aspirations of companies and citizens.

Keywords: Development, socioeconomic, local, causes, barriers, alternative.

INTRODUCCIÓN

Para América una pregunta recurrente ha sido: ¿Por qué si se tiene tanta riqueza no se alcanza un mayor bienestar social y económico? La cual encierra en sí el sueño de todos los habitantes de nuestros países americanos de contar con una sociedad desarrollada con bajos niveles de pobreza y una calidad de vida superior o al menos comparada con la de los países desarrollados. Una conclusión real es que el mundo está cambiando y en los próximos 20 o 30 años nuestros países representarán un porcentaje significativo de la economía mundial. Según el Banco Mundial (2018), *“la región ha sido la más más afectada por la desaceleración mundial con pronósticos de crecimiento, la región presenta una serie de desafíos que requieren un fuerte compromiso para salvaguardar las conquistas alcanzadas”*. A esta realidad se le suma *“los desastres naturales, el crimen, la violencia, la pobreza, la inequidad y la persistente desigualdad que aqueja al continente.... para revertir esta situación y mantener las conquistas sociales alcanzadas, así como impulsar el desarrollo de sus territorios es necesario invertir en la gente”*. (Banco Mundial, 2018)

Es importante valorar el comportamiento de los principales indicadores económicos en la actualidad, así como realizar una proyección de los mismos. Según datos de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (2017) existe *“una proyección de un cambio positivo en la dinámica de crecimiento regional, donde se mantendrán las distintas intensidades en la dinámica de crecimiento entre países y subregiones. En América del Sur se espera un crecimiento del 0,6%, en Centroamérica y México el crecimiento será del 2,5% mientras que en el Caribe será de aproximadamente del 1,2%”*. Por otra parte, se hace referencia al incremento del nivel de precios de las principales materias primas que exporta el continente, aunque existe una gran incertidumbre resultado de los riesgos políticos a nivel de continente y mundial.

Otra idea que muestra la importancia de América Latina para el mundo es el informe publicado por la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (2015), donde *“representa la región más productora de alimentos del mundo, varios países se están situando como los principales proveedores mundiales de algunos de los alimentos básicos. Para el año 2023 la región mantendrá su posición en la mayoría de productos básicos a escala internacional, se estima que la región podría alimentar 10 veces a quienes sufren de hambre en el territorio. Solamente el azúcar Brasil supera los 38 millones de toneladas representando más del 50% de las exportaciones a nivel mundial”*.

Esta realidad si bien representa una esperanza las perspectivas no son tan alentadoras debido a diferentes factores de carácter interno y externo de cada país; si bien el aumento del nivel de precios en el mercado representa un aumento importante de los ingresos y del saldo de la

Balanza Comercial las diferentes naciones se enfrentan a retos como el alto nivel de endeudamiento, el déficit fiscal existente, recortes del gasto público, el aumento de la tasa de desempleo, incremento de los impuestos, la corrupción, entre muchos otros elementos que afectan seriamente a las economías latinoamericanas dependientes de productos del sector primario de la economía. Un elemento que se adiciona es la situación social con el persistente nivel de pobreza, la violencia, la discriminación y el tráfico, el analfabetismo, la insalubridad, la malnutrición, la carencia de vivienda y de agua potable son algunas de las afectaciones más significativas a las cuales se enfrentan los países del área.

Si bien es cierto que el nivel de desarrollo de un país estará determinado por la capacidad de producir bienes y servicios en la economía, no se debe obviar la realidad histórica de nuestras naciones, las cuales han afianzado tradicionalmente los modelos agroexportadores y la dependencia de productos como el petróleo, el banano, maíz, cacao entre muchos otros. Otras de las características económicas de los países latinoamericanos son la dependencia económica, comercial y financiera de empresas transnacionales o de potencias económicas, la no diversificación de sus producciones y la no sustitución de importaciones por productos nacionales con lo cual no se fortalece el mercado nacional. Sumado a esto se aprecia una inestabilidad política resultando en una inestabilidad económica, la no inversión en sectores estratégicos como la educación, la salud y otros servicios básicos.

Para el análisis de esta realidad es necesario considerar aspectos objetivos de nuestros países, así como elementos subjetivos relacionados con la forma de ser, la idiosincrasia e identidad de los habitantes de este continente. Muchas de las características de los latinoamericanos explican el desarrollo lento de nuestros territorios pues se prefiere gastar el dinero antes que invertirlo, se prefiere llevarse el capital del país antes de fomentar el desarrollo interno, existe una falta de visión, una falta de compromiso por lo que se puede inferir una falta de amor al territorio, la no generación de capacidades productivas, la no generación de proyectos o emprendimientos que permitan equiparar una región con otra resultará en la continua desigualdad o inequidad entre países y localidades.

Es necesario considerar la integralidad de procesos, actividades, recursos y personas en el estudio del desarrollo socioeconómico local y su proyección. La complejidad del tema posibilitará las discusiones en cuanto a la selección de las mejoras alternativas y aquellas que más se adapten a la realidad y las características de cada territorio. Aunque es necesario estudiar cuales son las principales causas que han afectado el proceso, cuales son las principales barreras que presenta en la actualidad para finalmente proponer un grupo de acciones que permitan transformar la realidad territorial.

DESARROLLO

Ofrecer una definición exacta de desarrollo o de desarrollo económico es extremadamente difícil y puede estar sujeta a muchas críticas de acuerdo a la visión de cada persona. Esta idea siempre ha sido asociada a un cambio, un avance o mejoramiento, evolución tanto del hombre como de los países. Es una condición donde se satisfacen paulatinamente todas las necesidades y aspiraciones de la sociedad garantizando el equilibrio y la integración entre las diferentes esferas como la economía, la política, la cultura, el medio ambiente, la esfera social entre otras. Es necesario destacar en la actualidad la utilización e introducción de nuevos conocimientos y tecnologías las cuales no entren en contradicción con los principios de los países o grupos de personas involucradas.

Acerca de esta idea la Organización de las Naciones Unidas (2008) se refiere a la idea como *“un complejo proceso de concertación entre los agentes, sectores y fuerzas que interactúan dentro de los límites de un territorio determinado, con el propósito de impulsar un proyecto común que combine la generación de crecimiento económico, equidad, cambio social y cultural, sustentabilidad ecológica, enfoque de género, calidad y equilibrio espacial y territorial con el fin de elevar la calidad de vida y el bienestar de cada familia y ciudadano que viven en ese territorio o localidad. Más aún implica la concertación con agentes regionales, nacionales e internacionales, cuya contribución enriquece y fortalece ese proceso que tiene una lógica interna, que avanza de manera gradual pero no dinámica ni lineal, que le da sentido a las distintas actividades y acciones que realizan los diferentes actores, este proceso afecta determinadas partes de un país, las cuales reciben el nombre de regiones... el desarrollo regional, así entendido, forma parte del desarrollo general de la nación”*.

Para Sen (1980), *“el desarrollo puede concebirse como un proceso de expansión de las libertades que disfrutaban los individuos, como el aumento de las rentas personales, la industrialización, los avances tecnológicos, la modernización social”*. (p.19)

Otra idea que describe claramente es la siguiente propuesta: *“El desarrollo y el subdesarrollo, son expresiones simultáneas de una realidad única y no dos momentos de un mismo camino”* (Comisión Económica para América Latina y el Caribe, 2016). En esta idea se manifiesta el carácter muchas veces relativo que tiene esta definición pues sirve para representar una realidad de muchos países a escala mundial donde son categorizados de subdesarrollados o del tercer mundo aquellos que no alcanzan un nivel determinado de bienestar individual o social.

Asociado de igual manera a la idea del desarrollo está el concepto de desarrollo económico concebido como la capacidad que tienen los diferentes países o provincias para producir bienes y servicios, y como resultante para

producir riqueza. Esto se manifiesta como el impulso y mantenimiento de la prosperidad económica y social considerando un equilibrio con el Medio Ambiente; tema este último que ha cobrado gran vigencia debido a la escasez creciente de recursos naturales y el mal uso que le ha dado la sociedad.

Tradicionalmente se ha tendido a simplificar la idea de que el desarrollo económico depende de la inversión de recursos financieros limitando su alcance y las diferentes causas que han influido a través del tiempo en este proceso. La disponibilidad de los mismos no es suficiente por sí sola, no garantiza con plena certeza que al tener financiamiento y recursos se alcanzará necesariamente el desarrollo; ya que estos pueden dirigirse hacia aplicaciones de carácter improductivo o especulativo, sin asegurar la inversión productiva real, el aumento de la productividad o la satisfacción de la demanda siempre crecientes de bienes y servicios de la población.

Considerando de esta manera una visión muy lineal del desarrollo como si dependiera de las empresas, o dependiera exclusivamente del gobierno y sus políticas o dependiese de sus habitantes cuando necesariamente se debe dar una unión entre los diferentes factores o elementos que actúan sobre el desarrollo en sí mismos.

Según el Banco Mundial (2014), el desarrollo se concentra en la *“necesidad de poner a las personas en primer lugar; promueve la inclusión, la cohesión, la capacidad de adaptación, la seguridad ciudadana y la rendición de cuentas como los principios operacionales que definen un desarrollo socialmente sostenible”*.

Por su parte, otro concepto que irrumpe en el ámbito mundial ha sido el de desarrollo local. Los antecedentes del **desarrollo local** no son recientes y se remontan al siglo pasado a partir de una reflexión sobre la concepción misma del desarrollo, sus efectos y los mecanismos para suscitarlo. Así, los orígenes de la plataforma teórica del desarrollo local se encuentra también ligada al debate y esclarecimiento de los conceptos de espacio y territorio que se establecieron dentro de la teoría económica, con el objetivo de determinar cuáles son los factores que tienen incidencia en la localización en el espacio de las actividades productivas y de servicios.

Según Vázquez Barquero (1988), el desarrollo local es *“un proceso de crecimiento económico y de cambio estructural que conduce a una mejora en el nivel de vida de la población local, en el que se pueden identificar tres dimensiones: una económica, en la que los empresarios locales usan su capacidad para organizar los factores productivos locales con niveles de productividad suficientes para ser competitivos en los mercados; otra, sociocultural, en que los valores y las instituciones sirven de base al proceso de desarrollo; y, finalmente, una dimensión político-administrativa en que las políticas territoriales permiten crear un entorno económico local favorable,*

protegerlo de interferencias externas e impulsar el desarrollo local". (p. 14)

Desde la perspectiva del desarrollo, finalmente, lo social se integra con lo económico. La distribución de la renta y de la riqueza, y el crecimiento económico no son dos procesos que surgen y toman forma de manera paralela, sino que adquieren una dinámica común debido al hecho de que los actores públicos y privados asumen decisiones de inversión orientadas a resolver los problemas locales, que afectan a las empresas y la economía local. Lo local es un espacio en el que las iniciativas de los diversos actores de la sociedad organizada se hacen realidad (Arocena, 2002).

Según el académico italiano Garofoli (1992), citado por León Segura & Peñate López (2011), *"en su nueva interpretación el rasgo instintivo y característico del territorio es ser un factor estratégico de oportunidades de desarrollo y definidor de las características que el mismo puede asumir, el territorio representa una agrupación de relaciones sociales, es también el lugar donde la cultura local y los rasgos locales no transferibles se superponen; es el lugar donde el hombre y los negocios establecen relaciones; donde instituciones públicas (estatales) y locales intervienen para la regulación social. El territorio representa el lugar de encuentro de las relaciones mercantiles y de formas de regulación social, que determinan diferentes formas de organizar la producción y diferentes capacidades de innovación de los productos". (p. 32)*

Al respecto Boisier (1982) expresa que *"si se tratase de un concurso de popularidad, el concepto de "desarrollo local" ganaría el primer lugar en las preferencias. Desde luego, ahora se trata de un concepto sustantivo (contenido más que mero contenedor) que alude a una cierta modalidad de desarrollo que puede tomar forma en territorios de variados tamaños, pero no en todos, dada la intrínseca complejidad del proceso de desarrollo. Es evidentemente una sobre simplificación asimilar el concepto de desarrollo local a la idea de comuna, a lo municipal. En realidad, lo "local" sólo hace sentido cuando se le mira, por así decirlo, "desde afuera y desde arriba" y así las regiones constituyen espacios locales miradas desde el país, así como la provincia es local desde la región y la comuna lo es desde la provincia". (p. 5)*

Definiciones más elaboradas, como la de Albuquerque (2004), la hacen referencia al desarrollo local como *"un proceso de crecimiento y cambio estructural que mediante la utilización del potencial de desarrollo existente en el territorio conduce a la mejora del bienestar de la población de una localidad o una región. Cuando la comunidad local es capaz de liderar el proceso de cambio estructural, la forma de desarrollo se puede convenir en denominarla desarrollo local endógeno". (p. 2)*

Para el autor se define como desarrollo local la concertación entre los agentes que actúan en un territorio

determinado considerando empresas privadas y públicas, autoridades, instituciones, líderes locales y población en general. Es un proceso que integra y coordina diversos elementos más allá del ámbito previamente local; este proceso se puede manifestar en cualquier región, pero no con un único modelo, sino que debe ser flexible y adaptable a partir del consenso de estos agentes. Es una búsqueda incesante a la vez que fomenta del desarrollo sustentable tanto a nivel rural como urbano. Es una meta que permite transformar la realidad social y económica de un territorio; mejorando las condiciones y la calidad de vida a través de la satisfacción de las necesidades de la comunidad. Debe estar fundamentado en las potencialidades, características y recursos endógenos, a través de la integración de actores con sistemas productivos locales como un componente esencial para finalmente trazar estrategias, acciones o proyectos que tributen a los intereses de cada provincia manteniendo un equilibrio con su entorno.

El desarrollo socioeconómico local en Ecuador:

En el país existen diferencias marcadas entre las distintas regiones clasificadas como costa, sierra, amazonía e insular las cuales se han acrecentado a través de la historia republicana del Ecuador. Aunque estas desigualdades comenzaron desde la época colonial, resaltando el papel de suministrador de materias primas de las colonias americanas. Los principales rasgos económicos de los países de América se fueron formando durante este período el cuál sirvió para determinar la dependencia económica, financiera y comercial de países más desarrollados.

La falta de autonomía tanto política como económica ha sido un factor heredado hasta nuestros días, limitándose el comercio con un solo país España y limitando el comercio en cuanto a los artículos determinados por la corona española. Esta falta de libertades económicas fueron el primer impulso para que los costeños buscaran alternativas para la entrada de capital hacia su territorio a través de productos locales y sin mucho control por las autoridades de la época. Es así que comienza el Primer Boom cacaotero a mediados del siglo XVIII e inicios del siglo XIX lo cual permitió el primer desarrollo de la región incrementando significativamente la cantidad de habitantes y la migración hacia estos territorios.

Las condiciones necesarias para esta actividad estaban dadas ya que no existían yacimientos minerales ni recursos valiosos hacia el cual desviar la atención, de igual manera la ganadería y la producción de textiles no satisfacía las necesidades productivas del momento. Unido a esto la existencia de tierras fértiles, un clima estable durante todo el año, la abundancia de agua y fácil comunicación hicieron que la agricultura se convirtiese el sector económico por excelencia de aquella época. Los resultados fueron decisivos y hoy en día se pueden apreciar pues surge la diferencia en las principales ciudades y la lucha de poder político y económico entre la sierra y la costa.

Los resultados de esta en lo económico han marcado las diferentes etapas del desarrollo local en el país. Surgen los terratenientes con grandes extensiones de tierras, aparece el Capital mercantil en el territorio con una élite de comerciantes que constituyeron la burguesía terrateniente, Guayaquil se convierte en el principal puerto de la región por donde salen la mayor cantidad de mercancías, crecimiento económico de la región por la gran actividad productiva y comercial, migración y crecimiento poblacional hacia el territorio afianzándose la pobreza y la desigualdad de la mayoría de sus pobladores.

La actividad económica durante el inicio de la república continuó siendo de la misma manera, los principales centros económicos, políticos y sociales siguieron siendo las grandes urbes como Guayaquil, Quito y Cuenca mientras que los otros territorios permanecían atrasados en comparación con estas regiones.

Otro momento que marca un despertar en la economía es el segundo boom cacaotero entre 1870 y 1920 a partir del incremento de la demanda hacia EUA y Europa por la popularización de este producto, así como los amplios márgenes de ganancia que dejaba. Se consideraba además la experiencia y tradición existente, así como las condiciones favorables tanto climáticas como de la riqueza del suelo. Pero esta situación trajo resultados negativos para la economía como fue la dependencia económica de un solo producto, convirtiendo al país hacia una estructura de monoproducción y monoexportación afianzando el modelo exportador de bienes agrícolas primarios.

En la parte social es necesario destacar que se generó gran cantidad de empleos y permitió el crecimiento poblacional en el territorio, así como una especialización en este producto convirtiendo al país en el mayor exportador a nivel mundial. Se mejoró la infraestructura de ciudades, la construcción de escuelas, hospitales y carreteras y el gobierno obtuvo una mayor fuente de ingresos.

A pesar de esto la explotación y *“la pobreza continuaron siendo un eje central de la realidad social y económica de las regiones”* (Quito. Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo, 2013, p.9). El empoderamiento de los terratenientes que llegaron a controlar la producción y acumular grandes extensiones de tierra. Los productores que amasaron gran cantidad de dinero las cuales nunca fueron reinvertidas en el país, sino que fueron destinadas a países extranjeros.

El desarrollo local también estuvo ligado a dos procesos económicos fundamentales que fueron el Boom bananero de 1940 hasta la década de los 60 y el llamado Boom petrolero que inició en 1971 y llega hasta la actualidad los cuales han moldeado los diferentes aspectos estructurales asociados a la economía ecuatoriana hasta la actualidad.

Con el desarrollo de la actividad bananera Ecuador nuevamente se inserta en el Mercado mundial, convirtiéndose

en el mayor exportador durante este período, asumiendo claramente el papel de proveedor de materias primas y de alimentos especialmente. Los resultados fueron positivos en su gran mayoría pues permitió a la economía su diversificación, creciendo la economía interna, los salarios de los trabajadores, y el consumo nacional. Propició la inversión en otros sectores con la pesca, el transporte, las comunicaciones, la construcción, la industria, la producción agropecuaria entre otras. Esta economía en crecimiento permitió la profesionalización de la población, el desarrollo urbano fue acelerado durante este período y al igual que en períodos anteriores mucha población emigró hacia la Costa y otra engrosó la población de las ciudades de la Sierra.

Sin embargo, la realidad local siguió siendo la misma, no hubo una transformación generalizada de la sociedad ni de la economía, la pobreza y las desigualdades siguieron incrementándose, quiebra de pequeños propietarios la cual fue aprovechada por las oligarquías regionales e iniciaron la época de la gran producción bananera del país imponiendo precios a pequeños productores que aún existen en estas regiones.

Por su parte, el boom petrolero fue quizás el cambio más significativo para el entorno local pues representa el principal recurso exportable del país. Según datos del Banco Central del Ecuador (2015) este renglón representa más del 90% de las exportaciones del país, y más del 50% del PIB total.

La producción petrolera diaria del país presentó una tendencia decreciente, alcanzando un total de 48.04 millones de barriles, equivalentes a un promedio diario de 522.19 miles de barriles, inferior en 2.5% y 4.5% a la producción diaria del trimestre anterior y a la del cuarto trimestre de 2016, respectivamente; además las exportaciones de petróleo realizadas por el país llegaron a 31.83 millones de barriles equivalentes a USD 1,711.12 millones, valoradas a un precio promedio trimestral de USD 53.76 por barril (BCE, 2017) estos datos reafirman la dependencia de la economía ecuatoriana del nivel de precios del petróleo a nivel mundial, reafirmando, la no diversificación de la matriz productiva exportándose el petróleo crudo sin tener siquiera una refinería que permita obtener los derivados de este preciado recurso, significando en la dependencia de un sector y de un producto.

Si bien estas consecuencias fueron negativas también se mejoró en gran medida la infraestructura de las ciudades, crecieron las exportaciones y por consiguiente el PIB del país el cual se hizo más atractivo para inversores internacionales, bancos y otras empresas las cuales invirtieron grandes sumas de capital en el país. Al crecer el presupuesto del gobierno muchos recursos se destinaron hacia los servicios básicos como la educación, salud, y otras presiones económicas y sociales existentes, una fuente segura de ingresos, la generación de empleos, el desarrollo industrial del país también se han tenido

consecuencias negativas como daños al Medio Ambiente, contaminación y desastres naturales irreparables.

Este fenómeno ha afianzado la migración y la diferencia entre las grandes ciudades y el campo ecuatoriano, ha propiciado escándalos de corrupción, y representa a la vez la mayor pérdida de dinero en los últimos años pues Ecuador paga altos costos de producción por la extracción de un barril de petróleo y aceptando un fuerte castigo en el precio de su comercialización debido a la mezcla que existe entre los diferentes crudos.

Otro período significativo de la historia económica del Ecuador es la Revolución Ciudadana la cual trató de reducir las brechas existentes en el país disminuyendo la pobreza y la inequidad en el continente considerado el más desigual del planeta. En este período se buscó la descentralización y la autogobernación de los diferentes territorios, se trató de brindar mayor autonomía en las decisiones locales, así como una mejor organización. Se propició además la búsqueda de la equidad y el progreso a través de una asignación justa y eficiente de los recursos. Pese a estos principios y metas la realidad social y económica de los territorios dista mucho de lo que pudiesen convertirse. El reto aun es grande y está en las manos de sus habitantes transformar esta realidad.

La responsabilidad, la competencia de las autoridades y líderes locales, la educación de las nuevas generaciones constituye pilares si se quiere alcanzar el sueño del desarrollo. A pesar de contar con estos valiosos recursos se puede concluir que restan muchos esfuerzos y que el progreso del país descansará en manos de aquellos que sepan impulsar el desarrollo económico del país.

Causas que limitan el desarrollo económico del país:

A partir del estudio de los diferentes períodos de la historia del país, y de sus características económicas se pueden definir cuáles han sido las principales causas que han limitado el desarrollo para el país:

1. Falta de visión acerca de la importancia o significación de la idea de desarrollo socioeconómico local.

El desarrollo de las localidades representa el eslabón base en el desarrollo del país. Si se quiere encarar de forma responsable el reto de desarrollar un país se tiene que comenzar por el crecimiento de las localidades y la mejora de las condiciones de vida de sus habitantes. La no comprensión del tema, la falta de adaptabilidad y flexibilidad en los modelos de desarrollo.

2. Papel asignado al desarrollo industrial y empresarial como principal componente del desarrollo social.

Se ignoran las relaciones de integración, de interdependencia, de colaboración que deben existir entre los actores, los diferentes sectores económicos y la empresa como unidad estructural. Esta no debe estar solo integrada verticalmente, sino que debe estar integrada horizontalmente con todos los agentes del desarrollo local.

3. Falta de planificación, no existencia de un marco legal o normativo que posea carácter obligatorio o al menos guíe los esfuerzos realizados en materia de políticas o estrategias de desarrollo a nivel local.

La planificación del desarrollo constituye un eje central en cualquier iniciativa que se realice en los territorios, así como debe existir un compromiso por parte de los gobiernos a contribuir y apoyar tanto en recursos como en acciones a las iniciativas de desarrollo local, la política del desarrollo socioeconómico local debe ser parte de la política del estado. Las estrategias y planes de desarrollo deben constituir las herramientas básicas para enfrentar este proceso.

4. Inestabilidad política, considerando la falta de autonomía y la excesiva centralización por parte de los gobiernos.

Cuando existe un marco desfavorable en la política a nivel de país las empresas y los inversores locales pierden la confianza en el territorio, debido al fuerte riesgo que representa la inversión nacional. Este proceso se complica con los altos niveles de corrupción y desconfianza existente pues no se asigna eficientemente los recursos utilizados, elevándose muchas veces los presupuestos los que de por sí son insuficientes e inadecuados.

5. Carencia de Recursos Financieros y Materiales (Infraestructura) y de Recursos Humanos calificados y especializados en la actividad.

A pesar de los criterios que puedan concluir que este representa el principal problema no lo es. Si bien es verdad que la mayoría del personal preparado migra hacia zonas con un mayor desarrollo económico o buscan un mejor desempeño profesional existen los recursos endógenos y entidades especializadas en la obtención de financiamiento tanto de forma nacional como internacional. Lo que existe es un desaprovechamiento de las oportunidades y la falta de estudios sobre demanda y necesidades de la población. En este entorno juegan un papel determinante las Universidades y centros de estudios las cuales deben integrarse con los diferentes actores locales.

6. A partir de la situación anterior se identifica a la no integración o la falta de unidad entre los actores locales del desarrollo.

Generalmente las personas responden ante incentivos al igual que las empresas y la principal motivación de ambos es la maximización de sus beneficios o utilidades que las que recibirán de este proceso; muchas veces no consideran el impacto y los beneficios que puede traer un mayor desarrollo del territorio para sí mismos y su futuro. La falta de contribución es un elemento clave para cualquier iniciativa que se realice; contar con el apoyo y la responsabilidad de todos para con el territorio es vital. Otro elemento que se debe valorar es la integración entre las dimensiones económicas, sociales y ambientales.

7. Inestabilidad económica mundial y nacional que frena los impulsos de desarrollo en la economía local.

Si bien es cierto que las economías en la actualidad están concatenadas un efecto negativo en el mercado mundial puede influir en gran medida en un territorio específico; una disminución de los precios en el mercado de las materias primas puede significar un descenso significativo de los ingresos en los territorios nacionales.

8. La no implementación o seguimiento de proyectos y emprendimientos de desarrollo local.

La capacitación y preparación de las personas, junto a la formación de una cultura económica puede contribuir a la minimización de esta causa. Para ello se debe organizar una cooperación entre los centros de estudios, el gobierno, las empresas y emprendedores. Se debe buscar además potenciar la sustitución de importaciones y la diversificación de la matriz productiva del territorio.

Al analizar las principales causas que limitan desarrollo socioeconómico local, sin dejar de tener en cuenta el carácter, la forma de ser y de pensar, la identidad y el compromiso de los habitantes de un territorio se pueden exponer algunas barreras del proceso en el país.

1. Establecer un modelo de desarrollo socioeconómico para cada territorio considerando sus especificidades y características particulares.
2. Articular las políticas del estado con las políticas territoriales donde se incluya al desarrollo local como parte imprescindible de estas.
3. Diseñar las estrategias y planes de acción para diversos períodos de tiempo y considerando los ciclos económicos y el comportamiento de la economía nacional.
4. Implementar y validar iniciativas e investigaciones en los diferentes cantones del país que contribuyan al progreso del nivel de vida de sus habitantes.
5. Facilitar la adquisición de recursos financieros y materiales para el desarrollo de emprendimiento, proyectos de desarrollo e inversión.
6. Capacitar a profesionales y empresarios en la temática para garantizar una motivación y compromiso con el territorio.
7. Integrar y lograr una participación activa de todos los actores a escala local, fomentando el papel del gobierno, las empresas y los centros educacionales como los motores del territorio.
8. Fomentar la adquisición de nuevas tecnologías y avances científicos-técnicos en los sistemas productivos locales.
9. Identificar las principales oportunidades de negocios y las principales amenazas existentes en cada territorio.

10. Transformar la mente de las personas, cambiar su forma de pensar inculcando responsabilidad y sentido de pertenencia por el territorio.

Con estas barreras una vez identificadas se puede comenzar a trabajar de forma planificada, organizada y armoniosa en el desarrollo socioeconómico local como el camino ideal y necesario para el futuro del Ecuador. Una de las premisas debe ser el incremento de la productividad, de la eficiencia y de la eficacia en el aspecto económico y la satisfacción de las necesidades básicas de las familias.

Finalmente se puede afirmar que la mayoría de las ideas y trabajos en cuanto al desarrollo socioeconómico han sido incipientes y queda mucho camino por transitar. Queda en manos de los investigadores identificar las oportunidades, amenazas, fortalezas y debilidades de estos procesos en cada localidad, las cuales habría que tener en cuenta a la hora del monitoreo y perfeccionamiento de estas experiencias.

En el Ecuador está surgiendo un nuevo modelo de desarrollo socioeconómico local que constituye una alternativa emergente para un país subdesarrollado, que quizás no sustituya las formas tradicionales de alcanzar el desarrollo, pero representa una alternativa viable para alcanzar el desarrollo. Es importante además señalar la articulación que debe existir entre los actores locales y el tejido empresarial de los territorios complementando con los sistemas productivos nacionales. Esta unión, integración y colaboración debe ser el elemento que caracterice el modelo de desarrollo local adaptado a la comunidad.

Para el Ecuador con una economía de mercado donde la oferta y la demanda son las que regulan el mercado, aunque existe una gran intervención del estado a través de política económicas esta alternativa constituye una solución la cual debe ser impulsada por los gobiernos y lideradas por las autoridades locales. Esta forma de nuevo desarrollo debe complementar estrategias nacionales implementadas para los diversos ciclos económicos en los que se encuentra la economía.

A pesar de la gestión del gobierno, de las políticas públicas implementadas, de la gestión de las autoridades territoriales, de las investigaciones y proyectos exitosos que se han ejecutado las personas continúan migrando del campo a la ciudad en busca de mejoras económicas y de sus condiciones de vida, en busca de una mejor educación y mejor salud. Por tanto, las condiciones tanto sociales como económicas en especial el acceso a los servicios básicos de la gran mayoría de los ecuatorianos que viven en zonas rurales no mejora. Este es el contexto que se debe enfrentar en estos momentos.

Esta realidad debe estar matizada por investigadores, científicos y emprendedores capaces de implementar proyectos viables que mejoren la situación económica del territorio, que generen fuentes de empleo y contribuyan

de forma integral al mejoramiento de su entorno. Cada provincia debe continuar su desarrollo a partir de sus propios potenciales y contando con sus pobladores y sus empresas considerando siempre la alternativa de financiamiento nacional e internacional.

Propuesta de acciones para implementar el desarrollo socioeconómico local en el Ecuador:

Para estado ecuatoriano inmersa en un constante proceso de mejora y de trabajo por alcanzar un mayor bienestar para todos sus ciudadanos la economía es un tema central. Pues si se es capaz de incrementar la producción entonces se tendrá más dinero para invertir en aspectos sociales, depende de la capacidad de un país para generar riqueza el bienestar de sus ciudadanos. En estos momentos la vida del país ya ha cambiado y existe mayor estabilidad por lo que se debe trabajar es por tratar de ser más eficientes y distribuir equitativamente esta riqueza entre todas las localidades destacando el aporte individual que pueden hacer estas a su propio bienestar.

1. Diseñar un modelo de desarrollo económico y social para cada territorio considerando sus recursos endógenos, particularidades y características.
2. Diseñar estrategias e implementar acciones para alcanzar un mayor nivel de desarrollo.
3. Implementar un marco legal y jurídico a instancias territoriales que regulen el desarrollo de las provincias e unirlo a las políticas económicas del gobierno. Unir a la política de desarrollo del estado con la política central del estado.
4. Capacitar a líderes territoriales y el tejido empresarial del territorio en la temática para que comprendan el potencial de esta alternativa.
5. Fomentar la generación de emprendimientos y proyectos como alternativas del desarrollo local.
6. Facilitar el acceso a fuentes de crédito o de financiación tanto local, como nacional e internacional.
7. Promocionar la producción local, la sustitución de importaciones y la diversificación de la matriz productiva del territorio. Identificar producciones potenciales y mercados potenciales.
8. Integrar los esfuerzos y los actores del territorio para que realicen un trabajo favorable en aras del territorio. Garantizar que este esfuerzo sea tarea y responsabilidad de todos.

Es importante destacar que esta idea tiene como propósito principal la sociedad; la cual es el resultante natural de cualquier formación socio económica y de cualquier intento que se realice o de cualquier política. La esencia verdadera de un país está en corregir sus errores, en cambiar su realidad y asegurar una excelente calidad de vida a sus habitantes. Pero la consecución de ese propósito plantea asegurar, en primer lugar, la formación del propio hombre la preparación del ser humano, su educación pues sin la ayuda de todos los ecuatorianos este

objetivo no será posible. El hombre es la componente determinante de las fuerzas productivas de la sociedad, de la producción y de la productividad y será a través de la transformación de la forma de pensar y de actuar de nuestros habitantes de Latinoamérica que se podrá cambiar la realidad de los países subdesarrollados y del "continente más desigual del planeta". El hombre debe y tiene que asegurar la transformación del sistema de relaciones sociales de producción, de la economía y de alcanzar las metas y objetivos de ser un país desarrollo y con equidad.

CONCLUSIONES

En la tradición y experiencias del desarrollo en los países de América Latina y el Caribe se ha mantenido la idea del subdesarrollo con una concentración monocéntrica de la economía y la producción, que concentra en las principales ciudades y provincias las mejores condiciones socio económicas y mejores infraestructuras. Así se distinguen las capitales de la nación, las provincias, las capitales provinciales, los cantones, las parroquias y el resto de asentamientos poblacionales, en ese orden, lo que introduce desniveles significativos en el desarrollo local con una mayor pobreza e inequidad en estos últimos territorios.

El desarrollo socioeconómico local está obligado a alcanzar un acelerado crecimiento y perfeccionamiento del individuo social ya que es condición indispensable para el desarrollo de la sociedad local en sí. Pero, al mismo tiempo, tal desarrollo es imposible de alcanzar fuera de un elevado nivel de cooperación e integración entre los propios individuos sociales, entre los actores, entre las empresas e instituciones los que necesariamente tienen que unirse para de conjunto transformar el medio, adaptarlo a la satisfacción de las necesidades sociales, entre las que se encuentran la necesidad de asegurar continuidad del desarrollo, la disponibilidad de recursos y condiciones de hábitat y vida para las generaciones venideras o sea un mejor futuro para nuestros hijos.

Por tanto, la integración dentro de la localidad y hacia el exterior ya sea provincia, país o el resto del mundo es condición indispensable de desarrollo. Comenzando por los habitantes, los colectivos laborales, las empresas y sus gerentes y propietarios, a jóvenes y emprendedores locales y por último a autoridades políticas y del gobierno para que todos contribuyan a gestionar ese desarrollo.

La proyección del desarrollo local en el Ecuador es necesaria tiene que tomar en cuenta las circunstancias actuales y los retos y amenazas del entorno y debe aprovechar las potenciales territoriales enfatizando en los recursos propios de la localidad. Necesariamente será una concepción de desarrollo en un contexto de integración que tribute sostenidamente al crecimiento de la producción y la productividad, que genere emprendimientos y empresas exitosas, que fomenten el empleo para mejorar las condiciones del hombre mismo.

La presente investigación identifica las principales causas que han influido a través del proceso histórica de la conformación estructural de la economía ecuatoriana resultando en limitantes para este proceso dentro de los diferentes territorios del país y acentuando las brechas de inequidad entre ellas.

Las barreas actuales deben ser elementos a considerar a la hora de trazar estrategias, acciones o implementar proyectos pues representan un freno a cualquier iniciativa de desarrollo local que se realice. Por tanto, el primer paso debe ser a través de las acciones propuestas tratar de minimizar o limitar el impacto de estas en la localidad.

A partir del desarrollo socioeconómico local se puede concluir que es posible transformar la realidad del país, y no solo a este nivel, sino que puede contribuir a partir de experiencias exitosas a diseñar un mejor futuro para toda la sociedad.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Albuquerque, F. (2004). Desarrollo económico local y descentralización. *Revista de la CEPAL*, 82 (4), 157-171. Recuperado de https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/10946/082157171_es.pdf?sequence
- Arocena, J. (2002). *El desarrollo local: un desafío contemporáneo*. Montevideo: Taurus.
- Banco Central del Ecuador. (2015). *Estadísticas Macroeconómicas. Presentación coyuntural*. Recuperado de <https://www.bce.fin.ec/index.php/estadisticas-economicas>
- Banco Central del Ecuador. (2017). *Estadísticas Macroeconómicas. Presentación coyuntural*. Recuperado de <https://contenido.bce.fin.ec/documentos/Estadisticas/SectorReal/Previsiones/IndCoyuntura/EstMacro102017.pdf>
- Banco Mundial. (2014). *Desarrollo social*. Recuperado de <https://www.bancomundial.org/es/topic/socialdevelopment/overview>
- Banco Mundial. (2018). *América Latina y el Caribe: panorama general*. Recuperado de <http://www.bancomundial.org/es/region/lac/overview>
- Boisier, S. (1982). Política económica, organización social y desarrollo regional. *Cuadernos del ILPES*, 29 (5), 146. Recuperado de https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/7494/S8200030_es.pdf
- Comisión Económica para América Latina y el Caribe (2016). *Planificación para el desarrollo en América Latina y el Caribe. Enfoques, experiencias y perspectivas*. Recuperado de https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/42139/7/S1700693_es.pdf
- Comisión Económica para América Latina y el Caribe. (2017). *Anuario estadístico de América Latina y el Caribe*. Recuperado de <https://www.cepal.org/es/publicaciones/43239-anuario-estadistico-america-latina-caribe-2017-statistical-yearbook-latin>
- Ecuador. Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo. (2013). *Atlas de las desigualdades socioeconómicas del Ecuador*. Recuperado de [http://documentos.senplades.gob.ec/Atlas de las Desigualdades.pdf](http://documentos.senplades.gob.ec/Atlas%20de%20las%20Desigualdades.pdf)
- Garofoli, G. (1992). Modelos locales de desarrollo. *Revisita de estudios territoriales*, (22), 15-42.
- Léon Segura, C. M., & Peñate López, O. (2011). Territorio y desarrollo local. *Revista Economía y Desarrollo*, 146 (1-2), 5-18. Recuperado de <http://www.redalyc.org/pdf/4255/425541315001.pdf>
- Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación. (2015). *El estado de los mercados de productos básicos agrícolas*. Recuperado de <http://www.fao.org/3/a-i5090s.pdf>
- Organización de las Naciones Unidas. (2008). *El desarrollo: cooperación internacional en la solución de problemas*. Recuperado de <http://www.un.org/es/sections/what-we-do/promote-sustainable-development/>
- Sen, A. (1980). Equality of what? *The Tanner lecture on human values* (1), 102-247. Recuperado de http://www.ophi.org.uk/wp-content/uploads/Sen-1979_Equality-of-What.pdf
- Uquillas, C. A. (2007). *El fracaso del neoliberalismo en el Ecuador y alternativas frente a la crisis*. Quito: Universidad Central del Ecuador.
- Vázquez Barquero, A. (1988). *Desarrollo Local: una estrategia de creación de empleos*. Madrid: Pirámide.
- Vázquez Barquero, A. (2000). *Desarrollo económico local y descentralización: aproximación a un marco conceptual*. Santiago de Chile: CEPAL/GTZ.